

Veřejné zakázky malého rozsahu dle pravidel IROP

26.09.2017



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Cíl školení a forma

- Získat přehled o nejdůležitějších změnách v zadávání veřejných zakázek dle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (ZZVZ).
- Zadávání VZMR dle pravidel Metodického pokynu pro oblast zadávání zakázek pro programové období 2014 – 2020 - Integrovaný regionální operační program.

Forma:

Prezentace, průběžná diskuse



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nejdůležitější změny v zadávání zakázek dle zákona č. 134/2016 Sb. (od 1.10.2016) - změny názvosloví:



<u>Předchozí zákon č. 137/2006 Sb.:</u>	<u>Současný zákon č. 134/2016 Sb.:</u>
zákon o veřejných zakázkách (ZVZ)-	zákon o zadávání veřejných zakázek (ZZVZ)
uchazeč-	účastník zadávacího řízení
dotovaný zadavatel	osoba, která použije k úhradě zakázky zdroje z veř. rozpočtu, EU nebo jiného státu
sektorový zadavatel	jiná osoba pokud zadává sektorovou VZ
subdodavatel kvalifikace –	jiná osoba
subdodavatel jiného plnění –	poddodavatel
základní a profes. kvalif. předpokl. –	základní a profesní způsobilost
technické kvalifikační předpoklady -	technická kvalifikace
poskytnutí dodatečných informací	vysvětlení zadávací dokumentace
protokol z posouzení nabídek	zpráva z hodnocení nabídek a zpráva o výsledku posouzení splnění podmínek účasti v ZŘ
prohlášení o nepodj. člena komise	prohlášení o neexistenci střetu zájmů členů komise



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nejdůležitější změny v zadávání zakázek dle zákona č. 134/2016 Sb. (od 1.10.2016)



- 01) Byla zrušena i poslední tzv. „protikorupční opatření“, která platila od 1.4.2012:
- Oznámení předběžných informací (již nepovinné – zkrácení doby administrace VZ o 30 dnů);
 - Prohlášení dle § 68 odst. 3 ZVZ (osoby, které v posledních 3 letech pracovali u zadavatele, seznam akcionářů vlastnících 10% a více akcií, zakázaná dohoda); *(již dříve byly zrušeny snížené limity na VZMR a požadavek na min. 2 nabídky;*
 - Odůvodnění VZ dle § 156 ZVZ.
- 02) Jmenování hodnotící komise již není povinné (povinné je pouze u VZ nad 300 mil. Kč).
- 03) Ve Zjednodušeném podlimitním řízení se nemusí zasílat „Výzva“ min. 5 vybraným uchazečům.
- 04) Byly zkráceny lhůty pro podání nabídek (např. Otevřené nadlimitní řízení – z pův. 30 + 52 dnů na 40 dnů).
- Od 18.04.2017 Centrální zadavatelé a ČNB vyhlašují zakázky pouze elektronicky.
Od 18.10.2018 všichni zadavatelé budou vyhlašovat zakázky pouze elektronicky.
Již je v provozu Národní elektronický nástroj (NEN).



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nejdůležitější změny v zadávání zakázek dle zákona č. 134/2016 Sb. (od 1.10.2016)

- 05) Zadavatel již nemůže po účastnících požadovat v nabídkách originály dokladů.
- 06) Vybraný dodavatel musí před podpisem smlouvy předložit orig. nebo ověř. kopie všech požadovaných dokladů.
- 07) **Zadavatel může nejprve hodnotit a teprve poté posuzovat nabídky!** U vybraného dodavatele musí posoudit splnění podmínek účasti v ZŘ vždy.
- 08) Vybraný dodavatel musí před podpisem smlouvy vždy doložit svou vlastnickou strukturu - § 104 odst. 2.
- 09) U otevřených řízení (podlimitní, nadlimitní) musí být součástí Oznámení o výběru přílohy dle § 123 – Zpráva z hodnocení, Zpráva z posouzení, Seznam dokladů, Výsledky kontrol, ...aj.
- 10) U nadlimitní VZ má zadavatel možnost požadovat prokázání splnění kvalifikace pouze čestným prohlášením.
- 11) Předložením podepsaného návrhu smlouvy v nabídce již není povinné.
- 12) V rámci otevírání obálek se kontroluje pouze včasné doručení nabídky, obálka a přečtou se a zapíše hodnotící kritéria do protokolu.
- 13) Jednodušší formuláře ve VVZ a v TED.
- 14) Snazší doručování do datových schránek - dodáním do DS příjemce (dříve musel příjemce změnit stav na doručeno).



Režim VZ dle předpokládané hodnoty (limity platné od 1.1.2016)



ÚSC + jejich organizace, další právnické osoby

(např. osoba, která na realizaci VZ použije více jak 50% z veřejných zdrojů)
(všechny hodnoty jsou uvedeny v mil. Kč bez DPH)

Dodávky a služby

- < 2 mil. Kč **VZMR**
- 2 – 5,7 mil. Kč **Podlimitní (i Zjednodušené podl. řízení - ZPŘ)**
- > 5,7 mil. Kč **Nadlimitní**

Stavební práce

- < 6 mil. Kč **VZMR**
- 6 – 142,6 mil. Kč **Podlimitní (6 – 50 mil. Kč - ZPŘ)**
- > 142,6 mil. Kč **Nadlimitní**



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Veřejné zakázky malého rozsahu /VZMR/ obecně



Jaké údaje musí veřejný zadavatel znát před zadáním VZ:

- Předpokládanou hodnotu;
- Druh VZ (st. práce, služby, dodávky);
- Režim VZ (VZMR – zakázka mimo režim ZZVZ, zakázka v režimu ZZVZ, např. podlimitní, nadlimitní);
- Finanční zdroj (prostředky z rozpočtu ČR, kraje, obce, dotace z EU);
- Zda a v jaké fázi budou probíhat kontroly zadávací dokumentace.

Na začátku přípravy zadávací dokumentace je zejména u VZMR důležité mít k dispozici aktuálně platné vydání všech směrnic a pravidel, kterými se musíme řídit /např. směrnice poskytovatele dotace, vlastní směrnice zadavatele popř. směrnice zřizovatele/. Při souběhu více směrnic se postupuje dle přísnějších podmínek, pakliže ve vlastní směrnici není např. uvedeno: *“Pakliže se jedná o VZMR zcela nebo z části financovanou z dotací, postupuje zadavatel dle pravidel poskytovatele dotace“*.



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

VZMR dle IROP

PŮSOBNOST METODICKÉHO POKYNU

- Příjemci jsou povinni postupy upravenými v MP zadávat zakázky, které nezadají v některém zadávacím řízení dle § 3 ZZVZ. Postupy upravenými v MP však nejsou povinni zadávat zakázky, které splňují podmínky pro použití výjimky stanovené v § 29 - 30 ZZVZ, a které splňují podmínky pro jejich zadání v JŘBU podle § 63/3 a 5 a § 64 - 66 ZZVZ.
- Příjemci nejsou povinni postupy upravenými v MP zadávat zakázky malého rozsahu, jejichž předpokládaná hodnota je nižší než:
 - a) 400 000,- Kč bez DPH nebo
 - b) 500 000,- Kč bez DPH v případě, že je zakázka zadávána příjemcem, který není zadavatelem podle § 4/1 až 3 ZZVZ a zároveň dotace poskytovaná na takovou zakázku není vyšší než 50 %.
- Příjemci jsou však v těchto případech povinni dodržet zásady dle § 6 a střet zájmů.
- Příjemci nejsou povinni postupy upravenými v MP zadávat VZMR na služby nebo dodávky v případech, kdy tyto zakázky zadali jako dlouhodobé, a to nikoli pro jednotlivý projekt, ale pro standardní činnosti zadavatele, pokud cena těchto zakázek odpovídá cenám v místě a čase obvyklým, smluvní podmínky se kvůli realizaci projektu nemění a zároveň tyto zakázky byly zadány alespoň 6 měsíců před zahájením realizace projektu, nebo podáním žádosti o podporu, podle toho, který z úkonů zadavatel učinil dříve.



Zásady postupu zadavatele

- Zadavatel musí při zadávání zakázky dodržovat zásady **transparentnosti a přiměřenosti**. Ve vztahu k dodavatelům musí zadavatel dodržovat **zásadu rovného zacházení a zákaz diskriminace**.
- Zadavatel nesmí omezovat účast ve výběrovém řízení těm dodavatelům, kteří mají sídlo v členském státě EU, EHP nebo ve Švýcarsku, nebo v jiném státě, který má s ČR nebo s EU uzavřenu mezinárodní smlouvu zaručující přístup dodavatelům z těchto států k zadávané zakázce.
- Zadavatel učiní kdykoli v průběhu výběrového řízení nezbytné a **přiměřené** opatření k nápravě, pokud zjistí, že postupoval v rozporu s MP.



Definice a druhy zakázek

Zakázka je realizována na základě písemné smlouvy nebo písemné objednávky, jejímž předmětem je úplatné poskytnutí:

- Dodávek,
- Služeb
- nebo provedení Stavebních prací

Při kombinaci dodávek a služeb rozhoduje o druhu výše předpokládané hodnoty. V ostatních případech rozhoduje základní účel zakázky.



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Režim zakázky podle předpokládané hodnoty

- Dle MP se zakázky podle výše předpokládané hodnoty člení na zakázky:
 - a) malého rozsahu;
 - b) vyšší hodnoty.
- Zakázkou malého rozsahu je zakázka, jejíž předpokládaná hodnota je rovna nebo nižší než 2 mil. Kč bez DPH - dodávky a/nebo služby nebo 6 mil. Kč bez DPH - stavební práce.
- Zakázkou vyšší hodnoty je zakázka na dodávky a/nebo služby, jejíž předpokládaná hodnota činí více než 2 mil. Kč bez DPH. Zakázkou vyšší hodnoty je zakázka na stavební práce, jejíž předpokládaná hodnota činí více než 6 mil. Kč bez DPH.



Stanovení předpokládané hodnoty zakázky



- Před zahájením výběrového řízení stanoví zadavatel předpokládanou hodnotu zakázky. Předpokládanou hodnotou zakázky je zadavatelem předpokládaná výše úplaty za plnění zakázky **bez** DPH.
- Do předpokládané hodnoty zakázky se zahrne hodnota všech plnění, která mohou vyplývat ze smlouvy na zakázku. Pro účely zadání zakázky ve výběrovém řízení se předpokládaná hodnota zakázky se stanoví k okamžiku zahájení výběrového řízení.
- Předpokládaná hodnota zakázky se stanoví na základě údajů a informací o zakázkách stejného či podobného předmětu plnění; příp. dle průzkumu trhu, předběžných tržních konzultací nebo jiného vhodného způsobu.



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Stanovení předpokládané hodnoty zakázky



- PH VZ na části: podle součtu předpokládaných hodnot všech částí bez ohledu na to, zda je zakázka zadávána v jednom nebo více výběrových řízeních, nebo zadavatelem samostatně nebo ve spolupráci s jiným zadavatelem nebo jinou osobou.
- Součet předpokládaných hodnot částí zakázky musí zahrnovat předpokládanou hodnotu všech plnění, **kteřá tvoří jeden funkční celek a jsou zadávána v časové souvislosti**. Každá část zakázky musí být zadávána postupy odpovídajícími celkové předpokládané hodnotě zakázky.



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Příklad dělení zakázek v rámci projektu – zvolení režimu VZ

Projekt „Vybavení Gymnázia“

Předmět zakázky	Předpokl. hodnota /Kč bez DPH/	Režim veřejné zakázky	
		návrh zadavatele	návrh CRR
Interiér vybavení – nábytek	2 167 000	ZPŘ	nadlimitní
Konektivita	1 880 000	VZMR	nadlimitní
Technické vybavení IT učebny	3 419 000	ZPŘ	nadlimitní
Vybavení chemické laboratoře	595 000	VZMR	nadlimitní
Vybavení biologické laboratoře	554 000	VZMR	nadlimitní
Celkem	8 615 000		

Vyjádření CRR:

„Dobrý den,

rozdělení dodávek na uvedených 5 výběrových řízení je možné. Co se však týče režimu zadání, doporučuji předpokládanou hodnotu vybavení všech učeben sečíst a každou ze zakázek zadávat v režimu součtové ceny, tj. formou otevřeného nadlimitního řízení.“

Dle vyjádření Řídícího orgánu se zadavatel rozhodl vyhlásit nadlimitní veřejnou zakázku na dodávky dle ZZVZ, dělenou na 5 částí.



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Příklad dělení zakázek v rámci projektu – zvolení režimu VZ

Projekt „Rekonstrukce a vybavení základní školy“

Předmět zakázky	Předpokl. hodnota /Kč bez DPH/	Režim veřejné zakázky	
		návrh zadavatele	návrh CRR
Stavební a řemeslné práce	472 000	VZMR	VZMR
El. schodišťová plošina	360 000	VZMR	ZPŘ
Učebna IT + konektivita	1 045 000	VZMR	ZPŘ
Vybavení dílen	492 000	VZMR	ZPŘ
Vybavení učeben Fyziky a Chemie	782 000	VZMR	ZPŘ
Celkem	3 151 000 Kč bez DPH		
z toho dodávky:	2 679 000 Kč bez DPH		

Vyjádření CRR:

„Dobrý den,

Při stanovení postupu zadavatele je nutné vždy nejprve posoudit, jaká všechna plnění je nutné podřadit pod jednu veřejnou zakázku. Na základě tohoto posouzení je následně možné stanovit předpokládanou hodnotu této zakázky a rozhodnout, zda tato zakázka bude zadávána ve více zadávacích řízeních nebo v jednom zadávacím řízení rozděleném na části, přičemž vždy platí, že v každém z výše uvedených postupů je nutné zvolit režim tzv. součtové ceny.

Dle ZZVZ jsou předmětem jedné zakázky plnění, která spolu tvoří jeden funkční celek a jsou zadávána v časové souvislosti. S ohledem na tuto definici není možné určit generální pravidlo, jak bude jaký zadavatel postupovat a to i v případě, že se jedná o projekty s podobným předmětem plnění. Ze strany CRR tak nemůžeme stanovit obecné pravidlo, jaká všechna plnění je nutné v rámci projektu počítat. Vždy je nutné, aby si zadavatel svůj postup řádně promyslel a byl schopen řádně zargumentovat, proč postupoval uvedeným způsobem. Např. někteří zadavatelé zadávají učebny „na klíč“, jiní kupují zvlášť nábytek, zvlášť pomůcky. Každý ze zadavatelů má ke svému postupu určité důvody, které bude CRR posuzovat při kontrole zakázky.

Obecně se dá říci, že zadavatel nepochybí, pokud při zadávání zakázek na dodávky v rámci školských projektů bude postupovat dle předpokládané hodnoty všech plánovaných dodávek, které následně zadá i ve více samostatných řízeních, vždy však v režimu součtové ceny.“

Dle vyjádření Řídicího orgánu se zadavatel rozhodl vyhlásit 1x VZMR na stavební práce a 1x ZPŘ na dodávky, dělené na 4 části..



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Stanovení předpokládané hodnoty zakázky



- Pro stanovení předpokládané hodnoty zakázky na dodávky je rozhodná u smlouvy na dobu
 - a) určitou předpokládaná výše úplaty za celou dobu trvání smlouvy,
 - b) neurčitou nebo jejíž trvání nelze přesně vymežit předpokládaná výše úplaty za 48 měsíců.
- Pro stanovení předpokládané hodnoty zakázky na služby, u které se nestanoví celková smluvní cena, je rozhodná předpokládaná výše úplaty
 - a) za celou dobu trvání smlouvy, je-li doba trvání smlouvy rovna 48 měsíců nebo kratší,
 - b) za 48 měsíců u smlouvy na dobu neurčitou, nebo smlouvy s dobou trvání delší než 48 měsíců.



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Střet zájmů

- Zadavatel postupuje tak, aby nedocházelo ke střetu zájmů. Zadavatel si vyžádá písemné čestné prohlášení všech osob, které posuzují nebo hodnotí nabídky, že nejsou ve střetu zájmů. Pokud zjistí, že ke střetu zájmů došlo, přijme opatření k nápravě.
- Za střet zájmů se považuje situace, kdy zájmy osob, které:
 - a) se podílejí na průběhu výběrového řízení, nebo
 - b) mají nebo by mohly mít vliv na výsledek výběrového řízení, ohrožují jejich nestrannost nebo nezávislost v souvislosti s výběrovým řízením.
- Zájmem osob se rozumí zájem získat osobní výhodu nebo snížit majetkový nebo jiný prospěch zadavatele.



Druh výběrového řízení

- Zadavatel může zadat zakázku:
 - a) v **otevřené výzvě**, nebo
 - b) v případě zakázek malého rozsahu v **uzavřené výzvě**.
- Příjemce, který není veřejným zadavatelem podle § 4/1 až 3 ZZVZ a zároveň dotace poskytovaná na takovou zakázku není vyšší než 50 %, může zadat v uzavřené výzvě také zakázku na stavební práce, jejíž přepokládaná hodnota je rovna nebo nižší než 20 mil. Kč bez DPH.
- V otevřené výzvě oznamuje zadavatel oznámením výběrového řízení neomezenému počtu dodavatelů svůj úmysl zadat zakázku v tomto výběrovém řízení; oznámení otevřené výzvy je výzvou k podání nabídek dodavatelů. Oznámení výběrového řízení uveřejní zadavatel po celou dobu trvání lhůty pro podání nabídek:
 - a) na profilu zadavatele, nebo
 - b) v národním elektronickém nástroji nebo
 - c) na webových stránkách příslušného Programu.
- Zadavatel může výzvu po jejím uveřejnění odeslat některým dodavatelům, v takovém případě musí být výzva odeslána alespoň 3 dodavatelům.



Druh výběrového řízení



- **V uzavřené výzvě** vyzývá zadavatel písemnou výzvou nejméně 3 dodavatele k podání nabídky. Zadavatel vyzve pouze takové dodavatele, o kterých má informace, že jsou způsobilí požadované plnění poskytnout. Zadavatel nesmí vyzývat opakovaně stejný okruh dodavatelů, není-li to odůvodněno předmětem plnění zakázky či jinými zvláštními okolnostmi, případně zrušením předcházejícího výběrového řízení.
- Umožňuje-li to předmět zakázky, může zadavatel zadat zakázku na **elektronickém tržišti**. Při zadání zakázky na elektronickém tržišti postupuje zadavatel podle pravidel elektronického tržiště, v takovém případě se ustanovení MP upravující zadávání zakázek nepoužijí. Současně však musí být dodrženy základní zásady zadávacího řízení.



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Zadávací podmínky



- Součástí **oznámení otevřené výzvy, oznámení uzavřené výzvy nebo informací uveřejněných na elektronickém tržišti** musí být základní informace o zakázce a výběrovém řízení. Oznámení musí obsahovat alespoň tyto údaje:
 - - a) Identifikační údaje zadavatele;
 - b) Název zakázky;
 - c) Druh zakázky (dodávky, služby nebo stavební práce);
 - d) Lhůta a místo pro podání nabídky;
 - e) Předmět zakázky v podrobnostech nezbytných pro zpracování nabídky;
 - f) Pravidla pro hodnocení, která zahrnují: kritéria hodnocení, metodu vyhodnocení nabídek v jednotlivých kritériích a váhu nebo jiný matematický vztah mezi kritérii



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Zadávací podmínky



- g) Způsob jednání s účastníky, pokud hodlá zadavatel s účastníky jednat;
- h) Podmínky a požadavky na zpracování nabídky, jaké údaje týkající se předmětu zakázky a jeho realizace mají účastníci v nabídkách uvést, aby mohl zadavatel posoudit soulad nabídky se zadávacími podmínkami;
- i) Požadavek na způsob zpracování nabídkové ceny;
- j) Doba a místo plnění zakázky;
- k) Požadavky na varianty nabídek, pokud je zadavatel připouští;
- l) Pravidla pro vysvětlení zadávacích podmínek;

Zadávací podmínky mohou dále obsahovat zejména:

- a) Požadavky na prokázání kvalifikace účastníka, pokud zadavatel požadavky na kvalifikaci stanoví, tak je musí stanovit dle ZZVZ;
- b) Obchodní podmínky a jiné smluvní podmínky nebo závazný vzor smlouvy na plnění zakázky;
- c) Požadavky na specifikaci případných poddodavatelů (identifikační údaje) a věcné vymezení plnění dodaného jejich prostřednictvím.

Pozor na obchodní názvy. Zadavatel nesmí přímo či nepřímo cílit na dodání konkrétního výrobku – zvýhodnění některého dodavatele – omezení hospodářské soutěže!

Vzorový formulář Oznámení výběrového řízení – zadávacích podmínek je přílohou MP.



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Lhůta pro podání nabídek a vysvětlení zadávacích podmínek



- Lhůtu pro podání nabídek stanoví zadavatel vždy s ohledem na předmět zakázky v oznámení výběrového řízení stanovením konce lhůty pro podání nabídek. Lhůta stanovená podle MP počíná dnem, uveřejnění oznámení o zahájení výběrového řízení nebo odeslání výzvy k podání nabídky.
- Lhůta pro podání nabídek nesmí být:
 - a) u zakázek malého rozsahu kratší než 10 dnů,
 - b) u zakázek vyšší hodnoty kratší než 15 dnů a kratší než 30 dnů v případě zakázek, jejichž předpokládaná hodnota dosáhne nejméně hodnoty nadlimitní sektorové veřejné zakázky podle nařízení vlády č. 172/2016 Sb. (11,413 mil. Kč bez DPH)



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Lhůta pro podání nabídek a vysvětlení zadávacích podmínek

- Dodavatel je oprávněn po zadavateli požadovat písemné vysvětlení zadávacích podmínek. Písemná žádost musí být zadavateli doručena **nejpozději 4 pracovní dny před uplynutím lhůty** pro podání nabídek. Vysvětlení zadávacích podmínek může zadavatel poskytnout i bez předchozí žádosti. **Zadavatel odešle vysvětlení** zadávacích podmínek, případně související dokumenty, **nejpozději do 2 pracovních dnů po doručení žádosti**. Pokud zadavatel na žádost o vysvětlení, která není doručena včas, vysvětlení poskytne, nemusí dodržet lhůty.
- Vysvětlení zadávacích podmínek, včetně přesného znění požadavku odešle zadavatel současně všem účastníkům, které vyzval v rámci uzavřené výzvy, nebo uveřejní vysvětlení zadávacích podmínek včetně přesného znění žádosti stejným způsobem, jakým uveřejnil oznámení otevřené výzvy.



Lhůta pro podání nabídek a vysvětlení zadávacích podmínek

- Zadávací podmínky obsažené v ZD může zadavatel změnit nebo doplnit před uplynutím lhůty nabídek. Změna nebo doplnění ZD musí být uveřejněna nebo oznámena dodavatelům stejným způsobem jako zadávací podmínka, která byla změněna nebo doplněna (§ 99 ZZVZ).
- Vyžaduje-li to povaha doplnění nebo změny zadávací dokumentace, zadavatel současně přiměřeně prodlouží lhůtu pro podání nabídek.
- V případě takové změny nebo doplnění zadávací dokumentace, která může rozšířit okruh možných účastníků výběrového řízení, **prodlouží zadavatel lhůtu tak, aby od odeslání změny nebo doplnění zadávací dokumentace činila nejméně celou svou původní délku (§ 99 ZZVZ).**



Otevírání, posouzení a hodnocení nabídek

- Otevírání, posouzení a hodnocení nabídek provádí:
 - a) zadavatel,
 - b) jiná osoba, pověřená zadavatelem nebo
 - c) komise, kterou jmenuje zadavatel.
- O otevírání, posouzení a hodnocení nabídek se pořizuje protokol obsahující rozhodné skutečnosti, týkající se posouzení a hodnocení nabídek:
 - a) jména a podpisy osob, které provedly posouzení a hodnocení nabídek;
 - b) seznam doručených nabídek, včetně identifikačních údajů účastníků;
 - c) seznam účastníků vyzvaných k doplnění/objasnění nabídky, pokud byli vyzváni;
 - d) seznam vyloučených účastníků s uvedením důvodu jejich vyloučení;
 - e) popis způsobu a odůvodnění hodnocení nabídek, pokud nebyla hodnocena pouze cena;
 - f) výsledek hodnocení.



Posouzení a hodnocení nabídek



- Osoby, které posuzují a hodnotí nabídky, nesmí být ve vztahu k zakázce a účastníkům ve střetu zájmů. Před zahájením posouzení a hodnocení nabídek musí potvrdit neexistenci střetu zájmů - zvláštní formulář – průběžně doplňován.
- Po otevření nabídek provede zadavatel, komise nebo pověřená osoba **posouzení a hodnocení nabídek nebo naopak**. Posouzení nabídek spočívá v posouzení, zda jsou nabídky zpracovány v souladu se zadávacími podmínkami.
- Jestliže nabídka nesplňuje zadávací podmínky, může být účastník, který ji předložil, vyzván k jejímu doplnění nebo objasnění. Doplněním nebo objasněním nabídek nesmí být změněna celková nabídková cena a/nebo údaje a informace, které jsou předmětem hodnocení.



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Posouzení a hodnocení nabídek



- Zadavatel může vyloučit účastníka výběrového řízení, pokud nabídka podaná účastníkem nesplňuje zadávací podmínky, tzn. pokud údaje, doklady, vzorky nebo modely předložené účastníkem výběrového řízení:
 - a) nesplňují zadávací podmínky nebo je účastník výběrového řízení ve stanovené lhůtě nedoložil,
 - b) nebyly účastníkem výběrového řízení objasněny nebo doplněny na základě žádosti zadavatele, nebo
 - c) neodpovídají skutečnosti a měly nebo mohou mít vliv na posouzení splnění zadávacích podmínek nebo na naplnění kritérií hodnocení.



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Posouzení a hodnocení nabídek



- **Důvody vyloučení pro nezpůsobilost:**

a) plnění nabízené účastníkem by vedlo k nedodržování povinností vyplývajících z předpisů práva životního prostředí, sociálních nebo pracovněprávních předpisů nebo kolektivních smluv vztahujících se k předmětu plnění zadávané zakázky,

b) došlo ke střetu zájmů a jiné opatření k nápravě, kromě zrušení ZŘ, není možné,

c) došlo k narušení hospodářské soutěže předchozí účastí účastníka výběrového řízení při přípravě výběrového řízení, jiné opatření k nápravě není možné a účastník výběrového řízení na výzvu zadavatele neprokázal, že k narušení hospodářské soutěže nedošlo,

d) se dodavatel dopustil v posledních 3 letech před zahájením výběrového řízení závažných nebo dlouhodobých pochybení při plnění dřívějšího smluvního vztahu se zadavatelem zadávané zakázky, nebo s jiným veřejným zadavatelem, která vedla ke vzniku škody, předčasnému ukončení smluvního vztahu nebo jiným srovnatelným sankcím,

e) se dodavatel pokusil neoprávněně ovlivnit rozhodnutí zadavatele ve výběrovém řízení nebo se neoprávněně pokusil o získání neveřejných informací, které by mu mohly zajistit neoprávněné výhody ve výběrovém řízení, nebo

f) se dodavatel dopustil v posledních 3 letech před zahájením výběrového řízení nebo po zahájení výběrového řízení závažného profesního pochybení, které zpochybňuje jeho důvěryhodnost, včetně pochybení, za která byl disciplinárně potrestán nebo mu bylo uloženo kárné opatření.



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Posouzení a hodnocení nabídek



- Zadavatel **může vyloučit** účastníka pro nezpůsobilost také, pokud na základě věrohodných informací získá důvodné podezření, že dodavatel uzavřel s jinými osobami zakázanou dohodu v souvislosti se zadávanou zakázkou.
- Zadavatel **může vyloučit** účastníka výběrového řízení, pokud nabídka účastníka výběrového řízení obsahuje mimořádně nízkou nabídkovou cenu, která nebyla účastníkem výběrového řízení zdůvodněna. Pokud zadavatel posoudí nabídkovou cenu účastníka jako mimořádně nízkou, vyzve jej ke zdůvodnění jeho nabídkové ceny.
- Vybraného účastníka zadavatel **vyloučí** (*není jiná možnost*) z účasti ve výběrovém řízení, pokud zjistí, že jsou naplněny důvody vyloučení (nabídka nesplňuje podmínky ZŘ) nebo může prokázat naplnění důvodů podle písm. a) až c) výše.



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Posouzení a hodnocení nabídek



- Hodnocení nabídek provádí zadavatel, komise nebo pověřená osoba podle hodnotících kritérií. **Hodnocení nabídek může být provedeno před jejich posouzením**, v takovém případě dojde k posouzení nabídky, která byla podána účastníkem, se kterým má být uzavřena smlouva. Tuto skutečnost je v takovém případě uvedena v protokolu o hodnocení / posouzení.
- Ekonomická výhodnost nabídek se hodnotí na základě nejvýhodnějšího poměru nabídkové ceny a kvality včetně poměru nákladů životního cyklu a kvality, případně jen podle nejnižší nabídkové ceny nebo nejnižších nákladů životního cyklu. Zadavatel může rovněž stanovit pevnou cenu a hodnotit pouze kvalitu.
- Pro hodnocení ekonomické výhodnosti nabídky podle kvality je zadavatel povinen stanovit kritéria, která vyjadřují kvalitativní, environmentální nebo sociální hlediska spojená s předmětem zakázky. Kritéria kvality musí být vymezena tak, aby podle nich nabídky mohly být porovnatelné a naplnění kritérií ověřitelné. Kritériem kvality nesmí být smluvní podmínky, jejichž účelem je utvrzení povinností dodavatele, nebo platební podmínky.



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Posouzení a hodnocení nabídek



- Kritériem kvality mohou být zejména
 - a) technická úroveň,
 - b) estetické nebo funkční vlastnosti,
 - c) uživatelská přístupnost,
 - d) sociální, environmentální nebo inovační aspekty,
 - e) organizace, kvalifikace nebo zkušenost osob, které se mají přímo podílet na plnění zakázky v případě, že na úroveň plnění má významný dopad kvalita těchto osob,
 - f) úroveň servisních služeb včetně technické pomoci,
 - g) podmínky a lhůta dodání nebo dokončení plnění, nebo
 - h) jiná kritéria, pokud jsou založena na objektivních skutečnostech vztahujících se k osobě dodavatele nebo k předmětu zakázky.
- Pokud je ve výběrovém řízení jediný účastník, může být zadavatelem vybrán bez provedení hodnocení.



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Uzavření smlouvy s dodavatelem



- Zadavatel je povinen vybrat k uzavření smlouvy účastníka výběrového řízení, jehož nabídka byla vyhodnocena jako ekonomicky nejvýhodnější. Smlouva musí být uzavřena ve shodě se zadávacími podmínkami a vybranou nabídkou.
- Pokud vybraný účastník odmítne uzavřít smlouvu nebo zadavateli neposkytne dostatečnou součinnost k jejímu uzavření, může zadavatel vyzvat k uzavření smlouvy dalšího účastníka výběrového řízení v pořadí, které vyplývá z výsledku původního hodnocení nabídek. V případě, že účastník neposkytl zadavateli dostatečnou součinnost, doloží zadavatel tuto skutečnost písemně formou čestného prohlášení.
- Smlouva musí mít písemnou formu, minimální náležitosti:
 - a) označení smluvních stran vč. IČO a DIČ pokud jsou přiděleny;
 - b) předmět plnění (konkretizovaný kvantitativně i kvalitativně);
 - c) cena bez DPH a informaci zda dodavatel je či není plátcem DPH, platební podmínky;
 - d) doba a místo plnění;
 - e) další obligatorní náležitosti dle ObčZ.

MP stanovuje Obchodní podmínky zakázek na stavební práce – Příloha č. 1 MP.



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Změna smlouvy

- § 222/3 ZZVZ (9.2.1 MP): Zadavatel nesmí umožnit podstatnou změnu závazku ze smlouvy, kterou uzavřel na plnění zakázky. Za podstatnou se považuje taková změna, která by
 - a) umožnila účast jiných dodavatelů nebo by mohla ovlivnit výběr dodavatele v původním výběrovém řízení, pokud by zadávací podmínky původního výběrového řízení odpovídaly této změně, **nebo**
 - b) měnila ekonomickou rovnováhu závazku ze smlouvy ve prospěch vybraného dodavatele, **nebo**
 - c) vedla k významnému rozšíření rozsahu plnění veřejné zakázky.
- § 222/4 ZZVZ (9.2.2 MP): Za podstatnou změnu závazku ze smlouvy na zakázku se nepovažuje změna, která nemění celkovou povahu zakázky a jejíž hodnota je nižší než
 - a) 10 % původní hodnoty závazku, nebo
 - b) 15 % původní hodnoty závazku ze smlouvy na zakázku na stavební práce.
- Pokud bude provedeno více změn, **je rozhodný součet hodnot všech těchto změn.**



Změna smlouvy

- § 222/5 ZZVZ (9.2.3 MP): Za podstatnou změnu závazku ze smlouvy na zakázku se nepovažují dodatečné stavební práce, služby nebo dodávky od dodavatele původní zakázky, které nebyly zahrnuty v původním závazku ze smlouvy na zakázku, pokud jsou nezbytné a změna v osobě dodavatele
 - a) není možná z ekonomických anebo technických důvodů spočívajících zejména v požadavcích na slučitelnost nebo interoperabilitu se stávajícím zařízením, službami nebo instalacemi pořízenými zadavatelem v původním výběrovém řízení,
 - b) by způsobila zadavateli značné obtíže nebo výrazné zvýšení nákladů a
 - c) hodnota dodatečných stavebních prací, služeb nebo dodávek nepřekročí 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnoty všech změn podle tohoto odstavce.
- § 222/6 ZZVZ (9.2.4 MP): Za podstatnou změnu závazku ze smlouvy se nepovažuje změna,
 - a) jejíž potřeba vznikla v důsledku okolností, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat,
 - b) nemění celkovou povahu zakázky a
 - c) hodnota změny nepřekročí 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnoty všech změn podle tohoto odstavce



Změna smlouvy

		změna (rozšíření / zúžení)	hodnota změny
změna 1	rozšíření	+ 10 000 / 0	10 000
změna 2	zúžení (redukce)	0 / - 15 000	15 000
změna 3	výměna části	+ 20 000 / - 10 000	30 000
změna 4	výměna části	+ 8 000 / - 16 000	24 000
celkem			79 000



Změna smlouvy

- § 222/7 ZZVZ (9.2.5 MP): Za podstatnou změnu závazku ze smlouvy na zakázku, jejímž předmětem je provedení stavebních prací, se nepovažuje záměna jedné nebo více položek soupisu stavebních prací jednou nebo více položkami, za předpokladu že
 - a) nové položky soupisu stavebních prací představují srovnatelný druh materiálu nebo prací ve vztahu k nahrazovaným položkám,
 - b) cena materiálu nebo prací podle nových položek soupisu stavebních prací je ve vztahu k nahrazovaným položkám stejná nebo nižší,
 - c) materiál nebo práce podle nových položek soupisu stavebních prací jsou ve vztahu k nahrazovaným položkám kvalitativně stejné nebo vyšší a
 - d) zadavatel vyhotoví o každé jednotlivé záměně přehled obsahující nové položky soupisu stavebních prací s vymezením položek v původním soupisu stavebních prací, které jsou takto nahrazovány, spolu s podrobným a srozumitelným odůvodněním srovnatelnosti materiálu nebo prací podle písmene a) a stejné nebo vyšší kvality podle písmene c).
- § 222/9 ZZVZ (9.2.6 MP): Pro účely výpočtu hodnoty změny se původní hodnotou závazku rozumí cena sjednaná ve smlouvě na zakázku upravená v souladu s ustanoveními o změně ceny, obsahuje-li smlouva na zakázku taková ustanovení. Celkový cenový nárůst související se změnami podle odst. 5 a 6 při odečtení stavebních prací, služeb nebo dodávek, které nebyly s ohledem na tyto změny realizovány, nepřesáhne 30 % původní hodnoty závazku.



Zrušení výběrového řízení



- Zadavatel je oprávněn výběrové řízení zrušit, nejpozději však do uzavření smlouvy. O zrušení výběrového řízení je zadavatel povinen do 3 pracovních dnů informovat všechny účastníky, kteří podali nabídku ve lhůtě pro podání nabídek.
- V případě zrušení výběrového řízení v době běhu lhůty pro podávání nabídek, zadavatel oznámí zrušení výběrového řízení stejným způsobem, jakým toto výběrové řízení zahájil.



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Poskytování informací



- O výsledku výběrového řízení musejí být bez zbytečného odkladu informováni všichni účastníci, kteří podali nabídky ve lhůtě pro podání nabídek a jejichž nabídka nebyla vyřazena.
- Oznámení o výsledku výběrového řízení musí obsahovat min. následující informace: identifikační údaje účastníků, jejichž nabídka byla hodnocena, výsledek hodnocení nabídek, z něhož je zřejmé pořadí nabídek. Tato informace musí být zaslána písemně (odeslání musí být schopen zadavatel prokázat).
- Pokud si to zadavatel v oznámení výběrového řízení vyhradil, může ve výběrovém řízení uveřejnit oznámení o výsledku výběrového řízení a případné oznámení o vyřazení nabídky stejným způsobem, jakým uveřejnil výběrové řízení. V takovém případě se oznámení o výsledku výběrového řízení a případné oznámení o vyřazení nabídky považuje za doručené všem dotčeným účastníkům okamžikem uveřejnění.
- U VZMR sice neexistuje opravný prostředek jako dle ZZVZ (námitky), ale případnému podnětu nebo stížnosti např. na ŘO, nelze zabránit.



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

KONTROLA VÝBĚROVÝCH A ZADÁVACÍCH ŘÍZENÍ



- Zadavatel je povinen uchovávat dokumentaci o zakázce a záznamy o elektronických úkonech související se zadáním zakázky. Dokumentací o zakázce se rozumí souhrn všech dokumentů v listinné či elektronické podobě, jejichž pořízení v průběhu výběrového řízení, popř. po jeho ukončení vyžaduje MP, včetně nabídek jednotlivých účastníků.
- Pro účely ověření správnosti postupu zadavatele při zadávání zakázky je při kontrolách zadávacích řízení vyžadována dokumentace o zadávacím řízení dle § 216 ZZVZ – kompletní spis.



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

KONTROLA VÝBĚROVÝCH A ZADÁVACÍCH ŘÍZENÍ



- V případě zakázky, jejíž předpokládaná hodnota nedosahuje 400 tis. Kč bez DPH, nebo 500 tis. je-li zakázka zadávána příjemcem, který není zadavatelem podle § 4/ 1 až 3 ZZVZ a zároveň dotace poskytovaná na takovou zakázku není vyšší než 50 %, budou kontrolovány **předložené účetní doklady**.
- Doba, po kterou musí mít příjemci veškeré originální dokumenty související s realizací zakázky uchovány, je stanovena v právním aktu o poskytnutí podpory, nejméně však po dobu 10 let od finančního ukončení projektu, zároveň však **alespoň do 31. 12. 2028.**



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Povinné předkládání dokumentace ke kontrole na CRR

a) Zakázky malé hodnoty (malého rozsahu):

Po podpisu smlouvy nebo dodatku bez zbytečného odkladu – kompletní spis.

Přípravu ZD, průběh VŘ i návrh dodatku před jeho podpisem je možné na CRR konzultovat dílčí nejasnosti.

b) Zakázky vyšší hodnoty:

3 fáze kontrol:

Před zahájením – nejpozději 10 pracovních dnů předem.

Před uzavřením smlouvy s vybraným dodavatelem.

Po podpisu smlouvy.



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Výše finanční opravy

- Výše finanční opravy se vypočítá z částky, která byla příjemci nebo žadateli poskytnuta v souvislosti s výběrovým řízením, u kterého se porušení pravidla vyskytlo.
- Při rozhodování o sazbě finanční opravy, jež má být uplatněna musí být zohledněna závažnost porušení pravidel uvedených v MP.



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Hodně štěstí při administraci veřejných zakázek!

Děkuji za pozornost
Ing. Jiří Včeliš
+ 420 725 841 368



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR