



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR



VEŘEJNÉ ZAKÁZKY (a jejich základy)

Monika Koudelková
(www.cmud.cz)

Zákon č. 134/2016 Sb. (ZZVZ)

- zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů
- **s účinností od 1.10.2016**

Prováděcí předpisy k ZZVZ

- 168/2016: vyhláška o uveřejňování formulářů pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek a náležitosti profilu zadavatele
- 169/2016: vyhláška o stanovení rozsahu dokumentace veřejné zakázky na stavební práce a soupisu stavebních prací, dodávek, služeb s výkazem výměr
- 170/2016: vyhláška o stanovení paušální částky nákladů řízení o přezkoumání úkonů zadavatele při zadávání veřejných zakázek
- 172/2016: nařízení o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek

Prováděcí předpisy k ZZVZ

- 173/2016: nařízení o stanovení závazných zadávacích podmínek pro veřejné zakázky na pořízení silničních vozidel
- 248/2016: vyhláška o náležitostech obsahu žádosti o předchozí stanovisko k uzavření smlouvy a ke změně závazku ze smlouvy podle zákona o zadávání veřejných zakázek
- 260/2016: vyhláška o stanovení podrobnějších podmínek týkajících se elektronických nástrojů, elektronických úkonů při zadávání veřejných zakázek a certifikátu shody

Usnesení vlády

- 467/2017 ze dne 21. června 2017 o uložení povinnosti využívat Národní elektronický nástroj při zadávání veřejných zakázek
- 408/2018 ze dne 19. června 2018 o změně usnesení vlády ze dne 21. června 2017 č. 467, o uložení povinnosti využívat Národní elektronický nástroj při zadávání veřejných zakázek

Další zdroje právní úpravy VZ

- metodický pokyn pro oblast zadávání zakázek na programové období 2014-2020
- rozhodovací praxe Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a soudů
- interní předpisy zadavatele (směrnice, instrukce, rozhodnutí, ...)

ZÁKLADY ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

Zadání VZ (§ 2)

- uzavření úplatné smlouvy
- mezi zadavatelem a dodavatelem
- povinnost dodavatele poskytnout dodávky, služby nebo stavební práce
- zadáním není
 - pracovněprávní nebo jiný obdobný vztah
 - smlouvy upravující spolupráci zadavatelů

Veřejná zakázka (§ 2)

- VZ na dodávky
- VZ na služby
- VZ na stavební práce
- koncese na služby
- koncese na stavební práce

VZ na dodávky

- VZ, jejímž předmětem je pořízení věcí, zvířat nebo ovladatelných přírodních sil, pokud nejsou součástí veřejné zakázky na stavební práce
- pořízením se rozumí zejména koupě, nájem nebo pacht

VZ na služby

- VZ, jejímž předmětem je poskytování jiných činností, než které jsou předmětem veřejné zakázky na stavební práce

VZ na stavební práce

- VZ, jejímž předmětem je
 - poskytnutí činnosti uvedené v oddílu 45 CPV,
 - zhotovení stavby, nebo
 - poskytnutí souvisejících projektových činností, pokud jsou zadávány společně se stavebními pracemi podle písmene a) nebo b)

VZ na stavební práce

- stavbou je výsledek stavebních nebo montážních prací vytvářející jednotný celek, který je sám o sobě dostatečný k plnění hospodářské nebo technické funkce
- **!!!** odlišná definice od stavby podle stavebního zákona

VZ na stavební práce

- VZ, jejímž předmětem je zhotovení stavby odpovídající požadavkům stanoveným zadavatelem, přičemž za odpovídající požadavkům stanoveným zadavatelem se považuje stavba, u níž má zadavatel rozhodující vliv na druh nebo projekt stavby

Hlavní předmět veřejné zakázky (§ 15)

- veřejné zakázky, které v sobě zahrnují více druhů veřejných zakázek, se zadávají v souladu s pravidly stanovenými pro druh veřejné zakázky odpovídající hlavnímu předmětu této veřejné zakázky
- obsahují-li veřejné zakázky dodávky i služby a nejedná se o veřejnou zakázku na stavební práce, určí se hlavní předmět podle části předmětu veřejné zakázky s vyšší předpokládanou hodnotou
- v ostatních případech se hlavní předmět určí podle základního účelu veřejné zakázky

Zadání VZ (§ 2)

- zadavatel není povinen zadat veřejnou zakázku v zadávacím řízení, není-li v ZZVZ stanoveno jinak
- tato povinnost se považuje za splněnou, pokud je veřejná zakázka zadána na základě rámcové dohody, v dynamickém nákupním systému nebo pořizována od centrálního zadavatele nebo jeho prostřednictvím

Druhy zadávacích řízení (§ 3)

- zjednodušené podlimitní řízení
- otevřené řízení
- užší řízení
- jednací řízení s/bez uveřejnění
- řízení se soutěžním dialogem
- řízení o inovačním partnerství
- koncesní řízení
- řízení pro zadání veřejné zakázky ve zjednodušeném režimu

Zadavatel (§ 4)

- veřejný zadavatel
 - Česká republika (i organizační složky státu),
 - Česká národní banka,
 - státní příspěvková organizace,
 - územní samosprávný celek nebo jeho příspěvková organizace,
 - jiná právnická osoba
- zadavatel, o kterém to stanoví zákon (zadavatel veřejné zakázky)

Zadavatel

- pokud zadavatel zahájil, ačkoliv k tomu nebyl povinen, je povinen ve vztahu k zadávané veřejné zakázce dodržet zákon
- nově osoba, která zahájila zadávací řízení, aniž by měla povinnost provést zadávací řízení

Předpokládaná hodnota

- ZÁKLADNÍ PRAVIDLA:
 - před zahájením zadávacího řízení nebo před zadáním veřejné zakázky na základě výjimky podle § 30 stanoví zadavatel předpokládanou hodnotu veřejné zakázky
 - předpokládaná hodnota veřejné zakázky se stanoví k okamžiku zadávacího řízení nebo k okamžiku zadání veřejné zakázky, pokud nebyla zadána v zadávacím řízení

Předpokládaná hodnota

- předpokládanou hodnotou veřejné zakázky je zadavatelem předpokládaná výše úplaty za plnění veřejné zakázky vyjádřená v penězích

Předpokládaná hodnota

- do PH veřejné zakázky se NEZAHRNUJE daň z přidané hodnoty (DPH)
- do PH veřejné zakázky se ZAHRNUJE hodnota všech plnění, která mohou vyplývat ze smlouvy na veřejnou zakázku

Předpokládaná hodnota

- do PH veřejné zakázky se zahrne předpokládaná hodnota změn závazků ze smlouvy, jejichž možnost byla vyhrazena v zadávací dokumentaci podle § 100 ZZVZ
- pokud si zadavatel vyhradí plnění podle § 100 odst. 3 ZZVZ, uvede v zadávací dokumentaci předpokládanou hodnotu vyhrazeného plnění

Předpokládaná hodnota

- do PH veřejné zakázky se zahrne i předpokládaná výše cen, odměn nebo jiných plateb, které zadavatel poskytne dodavatelům v souvislosti s jejich účastí v zadávacím řízení

Předpokládaná hodnota

- PH se stanoví na základě údajů a informací o zakázkách stejného či podobného předmětu plnění
- nemá-li zadavatel k dispozici takové údaje nebo informace, vychází z informací získaných průzkumem trhu, předběžnými tržními konzultacemi nebo jiným vhodným způsobem

PH veřejné zakázky rozdělené na části

- je-li veřejná zakázka rozdělena na části, stanoví se PH podle součtu PH všech těchto částí bez ohledu na to, zda je veřejná zakázka zadávána
 - v jednom nebo více zadávacích řízeních
 - zadavatelem samostatně nebo ve spolupráci s jiným zadavatelem nebo jinou osobou

PH veřejné zakázky rozdělené na části

- součet PH částí veřejné zakázky musí zahrnovat PH všech plnění, která tvoří JEDEN FUNKČNÍ CELEK jsou zadávána v ČASOVÉ SOUVISLOSTI
- kromě případů podle § 18 odst. 3 ZZVZ musí být každá část veřejné zakázky zadávána postupy odpovídajícími celkové PH veřejné zakázky

PH veřejné zakázky rozdělené na části

- jednotlivá část veřejné zakázky může být zadávána postupy odpovídajícími PH této části v případě, že
 - celková hodnota všech takto zadávaných částí veřejné zakázky nepřesáhne 20 % souhrnné PH a
 - PH jednotlivé části veřejné zakázky je nižší než částka stanovená nařízením vlády (172/2016)

PH veřejných zakázek pravidelné povahy

- PH veřejné zakázky, jejímž předmětem jsou PRAVIDELNĚ POŘÍZOVANÉ nebo TRVAJÍCÍ DODÁVKY nebo SLUŽBY, se stanoví jako
 - skutečná cena uhrazená zadavatelem za dodávky nebo služby stejného druhu během předcházejících 12 měsíců nebo předchozího účetního období, které je delší než 12 měsíců upravená o změny v množství nebo cenách, které lze očekávat během následujících 12 měsíců nebo
 - součet PH jednotlivých dodávek nebo služeb, které mají být zadavatelem zadány během následujících 12 měsíců nebo v účetním období, které je delší než 12 měsíců

Režim (§ 24)

- zadavatel stanovuje na základě předpokládané hodnoty
- režim veřejné zakázky malého rozsahu (zachování limitů)
- podlimitní režim
- nadlimitní režim
- zjednodušený režim

Volba druhu zadávacího řízení (§ 27)

- § 27 ZZVZ
- veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota je rovna nebo nižší v případě veřejné zakázky
 - a) na dodávky nebo na služby částce 2 000 000 Kč,
nebo**
 - b) na stavební práce částce 6 000 000 Kč**
- předpokládaná hodnota se stanovuje bez daně z přidané hodnoty

Volba druhu zadávacího řízení (§ 52)

- pro zadání veřejné zakázky v podlimitním režimu může zadavatel použít
 - zjednodušené podlimitní řízení s výjimkou veřejné zakázky na stavební práce, jejíž předpokládaná hodnota přesáhne 50 000 000 Kč, nebo
 - druhy zadávacích řízení pro nadlimitní režim; v takovém případě zadavatel postupuje podle části čtvrté obdobně s tím, že
 1. jednací řízení s uveřejněním může zadavatel použít i bez splnění podmínek podle § 60 ZZVZ,
 2. u jednacího řízení bez uveřejnění musí být splněna také podmínka nemožnosti dodržet lhůty pro zjednodušené podlimitní řízení, jde-li o podlimitní veřejnou zakázku, kterou by jinak zadavatel mohl zadat ve zjednodušeném podlimitním řízení,
 3. ustanovení části čtvrté se nepoužijí pro lhůty stanovené v § 54 ZZVZ

Volba druhu zadávacího řízení (§ 55)

- pro zadání veřejné zakázky v nadlimitním režimu může zadavatel použít otevřené řízení nebo užší řízení a za splnění dále uvedených podmínek také jednací řízení s uveřejněním, jednací řízení bez uveřejnění, řízení se soutěžním dialogem nebo řízení o inovačním partnerství

Volba druhu zadávacího řízení (§ 129)

- ve zjednodušeném režimu zadává zadavatel veřejné zakázky, včetně koncesí podle § 174 ZZVZ, na sociální a jiné zvláštní služby uvedené v příloze č. 4 ZZVZ
- to platí i v případě, že součástí předmětu veřejné zakázky jsou i služby v této příloze neuvedené, pokud jejich předpokládaná hodnota je nižší, než předpokládaná hodnota služeb, uvedených v příloze č. 4 ZZVZ

Druhy zadávacích řízení (§ 3)

- zjednodušené podlimitní řízení
- otevřené řízení
- užší řízení
- jednací řízení s/bez uveřejnění
- řízení se soutěžním dialogem
- řízení o inovačním partnerství
- koncesní řízení
- řízení pro zadání veřejné zakázky ve zjednodušeném režimu



VEŘEJNÁ ZAKÁZKA MALÉHO ROZSAHU

Veřejná zakázka malého rozsahu

- § 27 ZZVZ
- veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota je rovna nebo nižší v případě veřejné zakázky
 - a) na dodávky nebo na služby částce 2 000 000 Kč, nebo**
 - b) na stavební práce částce 6 000 000 Kč**
- předpokládaná hodnota se stanovuje bez daně z přidané hodnoty

Výjimka pro veřejné zakázky malého rozsahu

- § 31 ZZVZ
- zadavatel není povinen zadat v zadávacím řízení veřejnou zakázku malého rozsahu
- při zadávání veřejné zakázky malého rozsahu je však zadavatel povinen dodržet zásady podle § 6 ZZVZ

Zásady (§ 6)

- obecně:
 - transparentnost
 - **přiměřenost**
- ve vztahu k dodavatelům:
 - rovné zacházení
 - zákaz diskriminace

PRAVIDLO č. 1

- zadáním veřejné zakázky se rozumí uzavření úplatné smlouvy mezi zadavatelem a dodavatelem, z níž vyplývá povinnost dodavatele poskytnout dodávky, služby nebo stavební práce
- **cena sjednaná ve smlouvě na veřejnou zakázku nesmí přesáhnout 2 000 000 Kč bez DPH (v případě dodávek nebo služeb) nebo 6 000 000 bez DPH (v případě stavebních prací)**

PRAVIDLO č. 2

- zadáním veřejné zakázky se rozumí uzavření úplatné smlouvy mezi zadavatelem a dodavatelem, z níž vyplývá povinnost dodavatele poskytnout dodávky, služby nebo stavební práce
- **povinnost stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky k okamžiku zadání veřejné zakázky** (= uzavření smlouvy s vybraným dodavatelem)

PRAVIDLO č. 3

- **? zásada přiměřenosti:** čím více se blíží předpokládaná hodnota veřejné zakázky malého rozsahu limitu podlimitní veřejné zakázky, tím spíše by taková veřejná zakázka měla být zadávána „otevřenějším postupem“ umožňujícím hospodářskou soutěž o veřejnou zakázku mezi dodavateli

PRAVIDLO č. 4

- uveřejňovací povinnost (§ 219 odst. 1 ZZVZ)
 - veřejný zadavatel uveřejní na profilu zadavatele uzavřenou smlouvu na veřejnou zakázku včetně všech jejích změn a dodatků, a to do 15 dnů od jejich uzavření nebo od konce každého čtvrtletí v případě veřejných zakázek zadávaných na základě rámcové dohody nebo v dynamickém nákupním systému. To neplatí pro
 - a) **smlouvu na veřejnou zakázku, jejíž cena nepřesáhne 500 000 Kč bez DPH,**
 - b) smlouvu na veřejnou zakázku, u které zadavatel postupoval v souladu s § 29 písm. a) až c) a písmeno l) bod 2 ZZVZ, § 30 písm. d) ZZVZ nebo § 191 odst. 2 písm. e) ZZVZ,
 - c) pro zadavatele, který je zpravodajskou službou podle jiného právního předpisu, nebo
 - d) smlouvu uveřejněnou podle jiného právního předpisu (= „**registr smluv**“)

PRAVIDLO č. 5

- uveřejňovací povinnost (§ 219 odst. 3 ZZVZ)
 - veřejný zadavatel je povinen uveřejnit nejpozději do 3 měsíců od splnění smlouvy na profilu zadavatele **výši skutečně uhrazené ceny** za plnění smlouvy, na kterou se vztahuje povinnost uveřejnění

PRAVIDLO č. 6

- plná elektronizace podlimitních a nadlimitních veřejných zakázek (x VZMR)
- ustanovení § 211 odst. 3 nabývá účinnosti v případě ostatních zadavatelů dnem 18.10.2018

PRAVIDLO č. 7

- povinnost zadávání veřejných zakázek (i veřejných zakázek malého rozsahu) subjekty veřejné správy v systému NEN

Postupy pro zadání VZMR

- přímé zadání
- uzavřená výzva
- otevřená výzva

Přímé zadání

- neexistence formalizovaného postupu (x interní směrnice)
- oslovení dodavatele a uzavření smlouvy na VZ
- zanedbatelná předpokládaná hodnota, existence 1 dodavatele, operativní nákup, ... (pro účely pořizování hodnotově nejnižších veřejných zakázek)

Přímé zadání

- objednávka (přijetí objednávky)
 - dostatečná znalost trhu
 - splněn předpoklad pro oslovení konkrétního dodavatele
 - vydefinován předmět plnění
 - specifikovány podmínky plnění
 - uzavření smlouvy

Přímé zadání

- poptávka – nabídka – přijetí nabídky
 - dostatečná znalost trhu
 - splněn předpoklad pro oslovení konkrétního dodavatele
 - poptávka konkrétního plnění s možností akceptace, nepřijetí, úprava (prvek jednání)
 - uzavření smlouvy

Uzavřená výzva

- oslovení určité počtu možných dodavatelů
- výběr dodavatelů na základě zkušenosti, průzkumu trhu, místní dostupnosti
- „výběrové řízení“ se soutěží mezi oslovenými dodavateli
- vhodné oslovit alespoň 3 dodavatele

Uzavřená výzva

- ? opětovné oslovování okruhu dodavatelů
- výzva k podání nabídek a její obsahové náležitosti
- ? možnost jednání s dodavateli
- podpůrné použití institutů ZZVZ

Otevřená výzva

- oslovení neomezeného okruhu možných dodavatelů
- možnost jednání (X veřejná zakázka zadávaná v režimu ZZVZ)
- uveřejnění výzvy vhodným způsobem (profil zadavatele, úřední deska, webové stránky poskytovatele dotace, ...)

Otevřená výzva

- podmínky „výběrového řízení“
 - požadavky na předmět plnění, obchodní podmínky, technické podmínky)
 - pravidla hodnocení a výběru
- uveřejnění výzvy
- nabídky (forma a způsob podání, požadavky zadavatele)

Otevřená výzva

- postup zadavatele po podání nabídek
 - otevírání obálek s nabídkami
 - hodnocení
 - posouzení
 - výběr dodavatele

Zadávací postupy pro VZMR

- ALE: mimo uvedené zadávací postupy (přímé zadání, uzavřená výzva, otevřená výzva) možnost postupovat při zadání VZMR v režimu přísnějším (v režimu podle zákona)
- § 24 ZZVZ, věta druhá

**ZMĚNA ZÁVAZKU ZE SMLOUVY NA
VEŘEJNOU ZAKÁZKU
(§ 222)**

Změna závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku (§ 222)

- není-li ZZVZ stanoveno jinak, nesmí zadavatel umožnit podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku po dobu jeho trvání bez provedení nového zadávacího řízení
- ZZVZ rozlišuje mezi nepodstatnou a podstatnou změnou závazku

Změna závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku (§ 222 odst. 2)

- změna závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku, která spočívá v uplatnění vyhrazených změn závazku sjednaných podle § 100 odst. 1
- změna, pokud (i) jsou podmínky pro její uplatnění a obsah jednoznačně vymezeny a (ii) změna nezmění celkovou povahu veřejné zakázky

Změna závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku (§ 222 odst. 3)

- podstatná změna ve smyslu § 82 odst. 7 ZVZ i nadále
- podstatnou změnou závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku je taková změna smluvních podmínek, která by
 - umožnila účast jiných dodavatelů nebo by mohla ovlivnit výběr dodavatele v původním zadávacím řízení, pokud by zadávací podmínky původního zadávacího řízení odpovídaly této změně,
 - měnila ekonomickou rovnováhu závazku ze smlouvy ve prospěch vybraného dodavatele, nebo
 - vedla k významnému rozšíření rozsahu plnění veřejné zakázky

Změna závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku (§ 222 odst. 4)

- změna, která nemění celkovou povahu veřejné zakázky a jejíž hodnota je nižší než
 - 10 % původní hodnoty závazku, nebo
 - 15 % původní hodnoty závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku na stavební práce
- pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnot všech těchto změn; není rozhodný důvod pro tuto změnu

Změna závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku (§ 222 odst. 5)

- za podstatnou změnu se nepovažuje taková změna, která
 - není možná z ekonomických nebo technických důvodů spočívajících zejména v požadavcích na slučitelnost nebo interoperabilitu se stávajícím zařízením, službami nebo instalacemi pořízenými zadavatelem v původním zadávacím řízení,
 - by způsobila zadavateli značné obtíže nebo výrazné zvýšení nákladů a
 - hodnota změny nepřekročí 50 % původní hodnoty závazku

Změna závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku (§ 222 odst. 6)

- za podstatnou změnu se nepovažuje taková změna,
 - jejíž potřeba vznikla v důsledku okolností, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat,
 - nemění celkovou povahu veřejné zakázky a
 - hodnota změny nepřekročí 50 % původní hodnoty závazku

Změna závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku (§ 222 odst. 9)

- pro účely výpočtu hodnoty změny nebo cenového nárůstu se původní hodnotou závazku rozumí cena sjednaná ve smlouvě na veřejnou zakázku upravená v souladu s ustanoveními o změně ceny, obsahuje-li smlouva na veřejnou zakázku taková ustanovení
- celkový cenový nárůst související se změnami podle odstavců 5 a 6 při odečtení stavebních prací, služeb nebo dodávek, které nebyly s ohledem na tyto změny realizovány, nepřesáhne 30 % původní hodnoty závazku

Změna závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku (§ 222 odst. 7)

- jejímž předmětem je provedení stavebních prací, se nepovažuje záměna jedné nebo více položek soupisu stavebních prací jednou nebo více položkami, za předpokladu, že
 - nové položky soupisu stavebních prací představují srovnatelný druh materiálu nebo prací ve vztahu k nahrazovaným položkám,
 - cena materiálu nebo prací podle nových položek soupisu stavebních prací je ve vztahu k nahrazovaným položkám stejná nebo nižší,
 - materiál nebo práce podle nových položek soupisu stavebních prací jsou ve vztahu k nahrazovaným položkám kvalitativně stejné nebo vyšší a
- zadavatel vyhotoví o každé jednotlivé záměně přehled obsahující nové položky soupisu stavebních prací s vymezením položek v původním soupisu stavebních prací, které jsou takto nahrazovány, spolu s podrobným a srozumitelným odůvodněním srovnatelnosti materiálu nebo prací a stejné nebo vyšší kvality

Změna závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku (§ 222 odst. 10)

- změna v osobě dodavatele je důsledkem právního nástupnictví v souvislosti s přeměnou dodavatele, jeho smrtí nebo převodem jeho závodu, popřípadě části závodu, a nový dodavatel splňuje kritéria kvalifikace stanovená v zadávací dokumentaci původního zadávacího řízení

Změna závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku

- změna není nároková ze strany dodavatele, zadavatel musí se všemi změnami souhlasit, přičemž jako řádný hospodář nesmí připustit změny neúčelné či neefektivní

**NA CO SE PŘI PROCESU ZADÁVÁNÍ
VEŘEJNÉ ZAKÁZKY ZAMĚŘIT
(na co nezapomenout ...)**

POZOR NA ...

- „značková“ specifikace
- elektronická komunikace při zadávání veřejné zakázky
- interní předpisy
- dokumentace o zadávacím řízení (dokumentace o veřejné zakázce)
- zastoupení zadavatele - odborníci

DOTAZY ...

???

A decorative blue arc is located in the top-left corner of the slide, curving from the top edge towards the center.

**DĚKUJI VÁM
ZA POZORNOST**